



Datum: 12. 3. 2020

Št. dokumenta: 060-0001/2019

Datum sklepa o izvedbi nadzora: 22. 10. 2019

Na podlagi 38. člena Statuta Občine Dobropolje (Uradni list RS, št. 5/18-UPB1 in 69/19) in 25. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dobropolje (Uradni list RS, št. 38/19) je Nadzorni odbor Občine Dobropolje na svoji 8. redni seji dne 12. 3. 2020 sprejel

KONČNO POROČILO O NADZORU

POSTOPKA PODELITVE KONCESIJ ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU PROGRAMA SPLOŠNE AMBULANTE V ZD VIDEM

POVZETEK

Nadzorni odbor Občine Dobropolje (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je opravil nadzor postopka podelitve koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju programa splošne ambulate v ZD Videm. Nadzorni odbor je pregledal celotno dokumentacijo za javni razpis za podelitev koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju programa splošne ambulate v ZD Videm, koncesijski pogodbi in vso ostalo povezano dokumentacijo. Na koncu poročila je nadzorni odbor podal priporočila občini.

1. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Nadzor je izvedel Nadzorni odbor Občine Dobropolje v sestavi:

Ana Kaplan Novak, predsednica,
Jolanda Mihelič, namestnica predsednice nadzornega odbora,
Gregor Škulj, član.

Poročevalka:

Ana Kaplan Novak, predsednica

Nadzorovani organ:

Občina Dobropolje, Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje

Predmet nadzora:

Predmet nadzora je postopek podelitve koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju programa splošne ambulate v ZD Videm.

Datum nadzora:

Nadzor je potekal med 5. 11. 2019 in 15. 12. 2019.

2. UVOD

Osnovni podatki o nadzorovanem organu:

Izvedel se je nadzor nad nadzorovano osebo, Občino Dobropolje, Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje, odgovorna oseba je župan, Igor Ahačevič. Občina Dobropolje je imela v času nadzora zaposlenih 7,5

oseb in dva funkcionarja. Nadzor se je nanašal na dve obdobji, in sicer ko sta bili odgovorni osebi župan, Janez Pavlin, in direktor občinske uprave, mag. Ivan Kenda, ter ko sta bili odgovorni osebi župan, Igor Ahačevčič, in direktorica občinske uprave, mag. Mojca Špec Potočar.

Pri nadzoru sta s pripravo in predložitvijo zahtevane dokumentacije ter s pojasnili na sestanku dne 5. 11. 2019 korektno sodelovala župan, g. Igor Ahačevčič in direktorica občinske uprave, mag. Mojca Špec Potočar. Nadzorni odbor je zaprosil za dokumentacijo, na podlagi katere je izvajal nadzor, in sicer celotno dokumentacijo za javni razpis za podelitev koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju programa splošne ambulate v ZD Videm, koncesijski pogodbi in vso ostalo dokumentacijo, ki bi omogočala izvedbo nadzora.

Pravna podlaga za izvedbo nadzora:

Nadzor so skladno s pristojnostmi nadzornega odbora, ki so opredeljene v Zakonu o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), Statutu Občine Dobropolje (Ur. l. RS, št. 5/2018) in Poslovniku Nadzornega odbora Občine Dobropolje (Ur. l. RS, št. 38/2019) ter na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Dobropolje št. 060-0001/2019 z dne 22. 10. 2019 opravili člani nadzornega odbora Ana Kaplan Novak, Jolanda Mihelič in Gregor Škulj.

Namen in cilji nadzora:

Težave z zagotavljanjem zdravstvene oskrbe v celotni mreži slovenskega javnega zdravstva so sistemske. Zlasti v odročnejših krajih se občine spopadajo z velikim mankom zdravniškega osebja. Tudi Občina Dobropolje sodi med območja, ki je za zdravnike neprivlačno, infrastruktura je slaba, izzivov pa veliko. Odpoved koncesijske pogodbe s strani podjetja Donum Medici, zdravstvene storitve, d.o.o. je občino postavila v položaj, ko mora ponovno izvesti javni razpis za novega koncesionarja, hkrati pa je vprašljiv obstoj druge koncesijske pogodbe s podjetjem DN – AS d.o.o., ki izvajanje pogodbe pogojuje s podpisom aneksa in nadaljevanjem dela zgolj v ambulanti v Strugah. Nadzorni odbor je želel preveriti morebitne nepravilnosti pri izvedbi razpisa za koncesijo izpred leta in pol in pomagati občini pri novem postopku.

Cilj nadzora je ugotoviti, ali je bil postopek voden zakonito skladno z zakonodajo s področja podeljevanja koncesij in preveriti, če koncesionarja izpolnjujeta določila koncesijskih pogodb. V primeru ugotovljenih nepravilnosti nadzorni odbor občino opozori in poda predloge in priporočila za njihovo odpravo v prihodnjih postopkih podeljevanja koncesij.

3. UGOTOVITVE

Predstavnika občine sta izvajalcem nadzora predložila vso dokumentacijo in pojasnila, da bo dr. Štefan Čampa izvajal koncesijsko pogodbo le še do februarja, saj jo je odpovedal in odpovedni rok traja 6 mesecev. Koncesijsko pogodbo je odpovedala tudi Barbara Evgenija Morovič, dr. med., vendar je naknadno svojo odločitev preklicala, od občine pa terja podpis aneksa k pogodbi, ki bi ji omogočil izvajanje zdravstvene dejavnosti zgolj v Zdravstveni postaji Struge.

Občina je za 0,86 tima za program splošne ambulate za Zdravstveno postajo Videm in 0,29 tima za Prizmo Ponikve pripravila predlog koncesijskega akta, ki ga je obravnaval občinski svet na svoji 7. redni seji dne 19. 11. 2019. Občina je dne 11. 12. 2019 objavila nov razpis za podelitev koncesije.

Izvajalci nadzora so pregledali dokumentaciji obeh javnih razpisov iz leta 2018, koncesijski pogodbi in račune, ki jih občina plačuje namesto koncesionarjev.

Podelitev koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni ureja Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, v nadaljevanju: ZZDej) v členih od 41 do 44 k. Javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo s tem zakonom določene pogoje (prvi odstavek 41. člena). Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje največ 15 let. Koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje (prvi odstavek 44. člena).

Skladno s 44. a členom je koncesijski akt opredeljen kot akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in na portalu javnih naročil, pri čemer 44. b člen ZZDej natančno določa vsebino javnega razpisa. Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijskim aktom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe koncesijskega akta. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa (44. c člen).

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije skladno z 44. č členom izpolnjevati naslednje pogoje:

- ima dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti;
- ima za vrsto zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti oziroma sodijo storitve specialistične bolnišnične dejavnosti, ki so predmet koncesije, za polni delovni čas zaposlenega odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, razen ko je sam izvajalec zdravstvene dejavnosti odgovorni nosilec zdravstvene dejavnosti;
- ima zaposlene ali na drugi zakoniti podlagi zagotovljeno ustrezno število usposobljenih zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki izpolnjujejo pogoje iz tega zakona ali zakona, ki ureja zdravniško službo, in bodo opravljali zdravstvene storitve, ki so predmet koncesije;
- je sklenil pogodbo z javnim zdravstvenim zavodom o obsegu in vrstah sodelovanja za potrebe izvajanja neprekinjenega zdravstvenega varstva, če gre za zdravstveno dejavnost, ki se izvaja v okviru neprekinjenega zdravstvenega varstva;
- ima v skladu z zakonom, ki ureja zdravniško službo, urejeno zavarovanje odgovornosti za zdravnike;
- mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija iz razlogov iz 44.j člena tega zakona;
- ni v postopkih pred organi pristojne zbornice ali strokovnega združenja zaradi kršitev v zvezi z opravljanjem poklica, o čemer predloži potrdilo pristojne zbornice ali strokovnega združenja;
- pri ponudniku ne obstojijo izključitveni razlogi, ki veljajo za ponudnike v postopkih oddaje javnih naročil. Skladno s 75. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18) med izključitvene razloge sodijo nekaznovanost, neplačevanje obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti, uvrstitev v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami in kršitev delovno pravne zakonodaje.

O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih ocenjena najbolje, podeli koncesijo. Nadalje koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, s koncesijsko pogodbo.

Občina je najprej objavila javni razpis za podelitev dveh koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, in sicer dne 22. 6. 2018, št. objave na portalu javnih naročil (v nadaljevanju PJN) JN004233/2019-U01 z rokom oddaje ponudb do 13. 7. 2018 do 9. ure. Razpis je predvideval podelitev koncesije 1 – splošna ambulanta 0,86 tima in 0,29 tima za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu Prizma Ponikve – ter koncesije 2 – splošna ambulanta 0,89 tima in 0,25 tima za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu Zavod Sv. Terezije. Občina je v dokumentaciji navedla, da lahko ponudnik zahteva dodatna pojasnila in informacije v zvezi z dokumentacijo po telefonu ali elektronski pošti, čeprav mora vsa tovrstna komunikacija potekati izključno preko PJN. Med merila je občina uvrstila dodatna strokovna znanja in veščine, pri čemer se dokaz ovrednoti s tremi točkami, kar je tudi maksimalno število točk po tem merilu. Nadzorni odbor ocenjuje, da je takšno merilo preveč splošno opredeljeno in da bi bilo potrebno navesti, kakšne veščine oz. strokovna znanja se priznajo in prinašajo dodatne točke.

Na razpis se je javil zgolj en ponudnik, podjetje Donum Medici, zdravstvene storitve, d.o.o., Ulica bratov Bezlajev 11, Ljubljana, z odgovornim nosilcem zdravstvene dejavnosti, Štefanom Čampo, dr. med., in sicer za koncesijo 1. V postopku ugotavljanja sposobnosti je občina pridobila pozitivno mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZZS), pozitivne mnenje Zdravniške zbornice Slovenije in mnenje Zdravstvenega doma Grosuplje o neizvajanju zdravstvene dejavnosti.

Ministrstvo za zdravje RS je nato izdalo sklep št. 0142-510/2018/9 z dne 26. 7. 2018, s katerim je podalo soglasje k podelitvi koncesije. Izvajalci nadzora pri pregledu dokumentacije niso našli potrdil, ki bi dokazovala, da je občina preverila obstoj izključitvenih razlogov po 75. členu ZJN-3.

Občina je s koncesionarjem dne 10. 8. 2018 sklenila koncesijsko pogodbo št. 0142-0001/2018 in dne 16. 8. 2018 najemno pogodbo št. 0142-0001/2018. Koncesijska pogodba v 22. členu določa, da mora koncesionar skleniti zavarovanje za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzroči koncesionar in drugi pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe. Izvajalec je občini v pogodbeno določenem roku 10 dni predložil kopijo zavarovalne police.

Nadzorni odbor je pri opravljanju nadzora o podelitvi koncesije za zdravstvene storitve v občini Dobrepolje pregledal tudi najemno pogodbo o najemu poslovnih prostorov na naslovu Videm 37a za opravljanje koncesijske dejavnosti med Občino Dobrepolje in DONUM MEDICI d.o.o. Pogodba je bila sklenjena 16. 8. 2018, uporablja pa se od 1. 9. 2018 dalje, in sicer za obdobje 15 let, za omenjeno dobo je bila družbi DONUM MEDICI d.o.o. podeljena tudi koncesija.

V najemni pogodbi je med drugim opredeljena velikost najetih prostorov, ki znaša 92,78 m², višina najemnine v znesku 250,00 EUR in obveznosti najemnika in najemodajalca. Navedeno je, da mora najemodajalec vseskozi zagotavljati, da prostori, ki so predmet najemne pogodbe, izpolnjujejo vse zahteve veljavnih predpisov, še posebej predpisov o pogojih za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Najemnik pa je z najeto nepremičnino dolžan ravnati z vso potrebno skrbnostjo in brez soglasja ne sme opravljati nobenih sprememb na nepremičninah. Ravno tako najemnik v najem danih poslovnih

prostorov ne sme dati v podnajem ali kako drugače izročiti v uporabo tretji osebi z izjemo oseb, s katerimi skupaj zagotavlja zdravstvene in sorodne storitve.

Člani nadzornega odbora so pri pregledu najemne pogodbe upoštevali veljavno zakonodajo, in sicer Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18, v nadaljevanju: ZSPDSLS) in Pravilnik o oddajanju prostorov organizacijam in ustanovam, ki delujejo v okviru javne mreže za opravljanje zdravstvene ali socialne dejavnosti na podlagi koncesije (UL RS, št. 11/13), ki ga je sprejela Občina Dobropolje. Razpolaganje s stvarnim premoženjem lokalne skupnosti je urejeno v ZSPDSLS in uredbi, zaradi česar nadzorni odbor ocenjuje, da je kakršnokoli drugačno (manj strožje) urejanje s predpisi občine neustrezno in vprašljivo z vidika zakonitosti. Nadzorni odbor zakonitost citiranega pravilnika v predmetnem postopku ni presojal. S pravilnikom so podrobno določeni pogoji in vsebina najemne pogodbe z najemnikom, ki deluje v okviru javne mreže za opravljanje zdravstvene dejavnosti na podlagi koncesije.

Pravilnik določa naslednje:

- V najemni pogodbi pogodbeni stranki opredelita: površine dane v najem, površine dane v souporabo (sorazmeren del skupnih prostorov), višino najemnine, opremo najetih prostorov, ki je lahko predmet odkupa ali najema, višino in način plačevanja funkcionalnih stroškov ter uslug servisnih služb.
- Najemnik plačuje neprofitno najemnino za površino, opredeljeno z najemno pogodbo, ki za prostore znaša 5 EUR/m² mesečno brez DDV-ja.
- Poleg najemnine se zaračunavajo še vsi funkcionalni stroški, direktni in indirektni stroški. Letno ob sprejemu proračuna Občine Dobropolje za tekoče leto se spreminja višina neprofitne najemnine na seji občinskega sveta.
- Ob sklenitvi najemne pogodbe in prevzemu prostorov najemnik in lastnik sestavita zapisnik o stanju prostorov, ki so predmet najema, in preverita stanje opreme z zapisnikom zadnje inventure v teh prostorih.
- Najemnik se lahko odloči, ali bo opremo prostorov iz prvega odstavka kupil ali vzel v najem.
- V primeru nakupa opreme, vrednost na podlagi zadnjega zapisnika o inventuri oceni sodno zapriseženi cenilec. Kupnino (ocenjeno vrednost) lahko najemnik poravnava v enkratnem znesku ob podpisu najemne pogodbe ali, po dogovoru, v več zaporednih obrokih.
- V primeru najema opreme se najemnina izračuna po naslednji formuli:
$$\text{vrednost opreme} \times 0,15 / 12 = \text{mesečna najemnina za opremo (ocenjena vrednost opreme} \times \text{letna amortizacijska stopnja} / \text{meseci v letu} = \text{mesečna najemnina za opremo}).$$
- Najemnik je dolžan plačevati tudi funkcionalne stroške (voda, elektrika, odvoz smeti, ogrevanje, skupni telefon), preračunane na eno enoto oziroma prostor v objektu ter na podlagi računa, ki ga do 10. v mesecu za pretekli mesec izstavi najemodajalec. Iz računa so razvidni posamezni funkcionalni stroški v deležu, ki odpade na najemnika.
- Posebnosti najemnega razmerja, ki so plod opravljanja zdravstvene ali socialne dejavnosti na podlagi podeljene koncesije najemnik in najemodajalec dogovorita s posebnim aktom.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je najemna pogodba, ki je bila sklenjena s podjetjem Donum Medici d.o.o., v 2. členu v neskladju s Pravilnikom o oddajanju prostorov organizacijam in ustanovam, ki delujejo v okviru javne mreže za opravljanje zdravstvene ali socialne dejavnosti na podlagi koncesije (UL RS, št. 11/13).

Višina najemnine bi morala glede na površino najetih prostorov znašati 463,90 EUR, saj je s pravilnikom določena neprofitna najemnina v višini 5 EUR na m² brez DDV. V najemni pogodbi med Občino Dobropolje in podjetjem Donum Medici d.o.o. pa znaša najemnina 250,00 EUR.

V najemni pogodbi niso opredeljeni funkcionalni stroški, direktni in indirektni stroški ter usluge servisnih služb, oziroma je v 3. členu najemne pogodbe navedeno, da so v mesečno najemnino všteti vsi stroški (elektrika, voda, ogrevanje, čiščenje, varovanje, odvoz odpadkov). Hkrati 7. člen koncesijske pogodbe določa, da koncedent ni dolžan zagotavljati koncesionarju nobenih sredstev za opravljanje javne službe.

S pravilnikom je opredeljen postopek najema ali odkupa za opremo. Ob sklenitvi najemne pogodbe in prevzemu prostorov najemnik in lastnik sestavita zapisnik o stanju prostorov, ki so predmet najema, in preverita stanje opreme z zapisnikom zadnje inventure v teh prostorih. Najemnik se lahko odloči, ali bo opremo prostorov iz prvega odstavka kupil ali vzel v najem. V primeru nakupa opreme, vrednost na podlagi zadnjega zapisnika o inventuri oceni sodno zapriseženi cenilec. Kupnino (ocenjeno vrednost) lahko najemnik poravnava v enkratnem znesku ob podpisu najemne pogodbe ali, po dogovoru, v več zaporednih obrokih. V primeru najema opreme se najemnina izračuna po naslednji formuli: vrednost opreme $\times 0,15 / 12$ = mesečna najemnina za opremo (ocenjena vrednost opreme $\times$ letna amortizacijska stopnja / meseci v letu = mesečna najemnina za opremo).

V posredovani dokumentaciji, ki jo je prejel nadzorni odbor, ni bilo zapisnika o stanju prostorov, ravno tako iz dokumentacije ni razvidno, ali je oprema v najemu ali jo je koncesionar odkupil.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je sklenjena najemna pogodba med občino kot koncedentom in družbo Donum Medici d.o.o. kot koncesionarjem v nasprotju z veljavnimi predpisi.

Nadalje je nadzorni odbor ugotovil, da je občina odločitev o podelitvi koncesije izbranemu koncesionarju vročila s priporočeno pošto s povratnico, čeprav bi morala odločitev skladno z 90. členom ZJN-3 objaviti na PJN in se kot taka šteje za vročeno. Občina je odločitev o podelitvi koncesije na PJN objavila šele dne 7. 11. 2018, nekaj mesecev po tem, ko je bila sklenjena koncesijska pogodba. Na ta način je občina pravnomočnost odločitve zamaknila na konec meseca novembra, iz česar izhaja, da je bila koncesija podeljena pred pravnomočnostjo odločitve. Občina tudi ni objavila koncesijske pogodbe na PJN, kakor ji narekuje Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev.

Občina je dne 13. 8. 2018 s št. objave JN005586/2019-U01 na PJN ponovila javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za koncesijo 2, za katero v prvem postopku ni prejela nobene ponudbe. Rok za oddajo ponudb je bil 20. 8. 2018 do 12. ure. Občina je v odločbi o podelitvi koncesije zapisala, da je pravočasno vlogo na javni razpis podal le en ponudnik, čeprav iz zapisnika o odpiranju ponudb izhaja, da je pravočasno ponudbo oddal tudi Zavod Promedico plus. Nepravočasno ponudbo je oddala Irena Vester, dr. med., kateri je bila ponudba neodprta vrnjena, njena ponudba, ki je prispela po elektronski pošti, pa se ni upoštevala. Pri analizi ponudb se je izkazalo, da je Zavod Promedico plus oddal nedopustno ponudbo, ponudbo ponudnika DN-AS d.o.o., Bratovševa ploščad 34, 1000 Ljubljana pa je komisija za oceno ponudb opredelila kot dopustno.

Tudi v tem postopku ugotavljanja sposobnosti je občina pridobila pozitivno mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZVS), pozitivne mnenje Zdravniške zbornice Slovenije in mnenje Zdravstvenega doma Grosuplje o neizvajanju zdravstvene dejavnosti.

Ministrstvo za zdravje RS je nato izdalo sklep št. 0142-510/2018/11 z dne 30. 8. 2018, s katerim je podalo soglasje k podelitvi koncesije. Izvajalci nadzora pri pregledu dokumentacije niso našli potrdil, ki bi dokazovala, da je občina preverila obstoj izključitvenih razlogov po 75. členu ZJN-3. Tudi ostale nepravilnosti, ki jih je nadzorni odbor ugotovil pri pregledu prve koncesije, niso bile odpravljene pri drugi koncesiji. Tudi ta odločitev o podelitvi koncesije je bila ponudnikom vročena po pošti priporočeno s povratnico, na PJN pa objavljena šele 7. 11. 2018. Iz predloženih dokumentov tudi izhaja, da koncesionar ni predložil kopije zavarovalne police, kot narekuje 22. člen koncesijske pogodbe.

Zastopnica podjetja DN – AS d.o.o., Barbara Evgenija Morovič, dr. med., je svoji vlogi podala izjavo, da se bo v primeru podelitve koncesije zaposlila v podjetju DN – AS d.o.o. za polni delovni čas ter da bo za skrajšani delovni čas zaposlila Gorana Mitrovića, dr. med. Nadzorni odbor je preveril podatke podjetja v javno dostopnih evidencah AJPEŠ, ki izkazujejo, da koncesionar v letu 2018 ni imel zaposlenih oseb (ne izkazuje nobenih stroškov plač) in je posloval z izgubo. V sled navedenemu nadzorni odbor podaja upravičen dvom v izpolnjevanje izključitvenih razlogov (predvsem plačilo davčnih obveznosti) iz 75. členu ZJN-3, ki jih občina, kot je bilo predhodno ugotovljeno, ni ugotavljala. Hkrati je koncesionar v svoji prijavi izjavil, da se bo v primeru izbire nosilka dejavnosti, Barbara Evgenija Morovič, za polni delovni čas zaposlila v podjetju DN-AS d.o.o., za skrajšani delovni čas pa bo zaposlil Gorana Mitrovića, dr. med. Koncesionar je torej kršil svoje zaveze iz prijave na razpis.

Nadalje je nadzorni odbor ugotovil, da s podjetjem DN-AS d.o.o. najemna pogodba za prostore, v katerih koncesionar izvaja zdravstveno dejavnost, ni bila sklenjena. Po pojasnilu predstavnikov občine koncesionar takšne pogodbe ni želel podpisati. Nadzorni odbor ugotavlja, da posledično občini mesečno nastaja škoda, saj sama krije stroške, ki jih je sicer dolžan nositi koncesionar in ne prejema prihodkov iz naslova najemnine.

Na dan 5. 11. 2019 je bilo na kontu za vzdrževanje in tekoče stroške prostorov Zdravstvene postaje na Vidmu in Strugah knjiženih za 20.285,63 EUR obveznosti. Gre zgolj za stroške iz leta 2019. V ta znesek so vključeni stroški čiščenja in čistil, telekomunikacij, električne energije, komunalnih storitev, ogrevanja in tekočega vzdrževanja.

Glede na to, da bi te stroške v skladu z določbami v Pravilniku o oddajanju prostorov organizacijam in ustanovam, ki delujejo v okviru javne mreže za opravljanje zdravstvene ali socialne dejavnosti na podlagi koncesije (UL RS, št. 11/13) morali poravnovati najemniki prostorov, ugotavljamo, da je bil za omenjeni znesek in dodatno za znesek nepobranih najemninsko oškodovan proračun Občine Dobropolje.

Po podatkih spletne strani Erar.si je podjetje DN-AS d.o.o. v 13 mesecih od podelitve koncesije od ZZVS prejelo 180.736,32 €, podjetje Donum Medici d.o.o. pa v 14 mesecih 153.950,27 €.

4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor ocenjuje, da ima občina pri pogajanjih z izvajalci zdravstvenih storitev zelo majhno pogajalsko moč. Nadzorni odbor občini predlaga, da koncesionarju, družbi DN-AS d.o.o., v podpis posreduje najemno pogodbo.

Nadalje nadzorni odbor predlaga, da pri pripravi novih javnih razpisov odpravi ugotovljene nepravilnosti.

Nadzorni odbor predlaga občini, da zaradi mnogih nejasnosti pri koncesionarju DN-AS d.o.o. naknadno preveri izpolnjevanje pogojev za dodelitev koncesije po 44. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti, in sicer:

- ali ima koncesionar zaposlenega nosilca zdravstvene dejavnosti,
- ali je koncesionar sklenil pogodbo z javnim zdravstvenim zavodom o obsegu in vrstah sodelovanja za potrebe izvajanja neprekinjenega zdravstvenega varstva,
- ali ima koncesionar v skladu z zakonom, ki ureja zdravniško službo, urejeno zavarovanje odgovornosti za zdravnike.

V kolikor kateri izmed zakonskih pogojev ni izpolnjen, nadzorni odbor predlaga, da občina pozove koncesionarja k ureditvi stanja.

Predsednica Nadzornega odbora
Občine Dobropolje:

Ana Kaplan Novak l.r.



Člana nadzornega odbora:

Jolanda Mihelič

Gregor Škulj

Vročiti:

- Igor Ahačevčič, župan in odgovorna oseba nadzorovane osebe Občina Dobropolje,
- Občinski svet Občine Dobropolje,
- arhiv, tu.