



Datum: 16. 11. 2019

Št. dokumenta: 060-0001/2019

Datum sklepa o izvedbi nadzora: 22. 8. 2019

Na podlagi 38. člena Statuta Občine Dobropolje (Ur. l. RS, št. 5/2018) in 25. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dobropolje (Ur. l. RS, št. 38/2019) je Nadzorni odbor Občine Dobropolje na svoji 6. redni seji dne 28. 11. 2019 sprejel

**KONČNO POROČILO O NADZORU  
IZVAJANJA POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI IN ZARAČUNAVANJA NAJEMNIN GROBOV V IZBRANEM  
OBDOBJU**

**POVZETEK**

Nadzorni odbor Občine Dobropolje (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je opravil nadzor nad izvajanjem pokopališke dejavnosti in zaračunavanjem najemnin grobov v preteklem obdobju. Nadzorni odbor je pregledal seznam vseh grobov in seznam izdanih računov za najemnine grobov za leto 2018, cenik pogrebni in pokopaliških dejavnosti in seznam zapadlih terjatev, povezanih s pokopališko dejavnostjo na dan 31. 7. 2019. Na koncu poročila je nadzorni odbor podal priporočila občini.

**1. OSNOVNI PODATKI O NADZORU**

**Nadzor je izvedel Nadzorni odbor Občine Dobropolje v sestavi:**

Ana Kaplan Novak, predsednica,  
Gregor Škulj, član nadzornega odbora.

**Poročevalka:**

Ana Kaplan Novak, predsednica

**Nadzorovani organ:**

Občina Dobropolje, Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje

**Predmet nadzora:**

Predmet nadzora je pregled izvajanja pokopališke dejavnosti in zaračunavanja najemnin grobov v izbranem obdobju.

**Datum nadzora:**

Nadzor je potekal med 11. 9. 2019 in 5. 10. 2019.

**2. UVOD**

**Osnovni podatki o nadzorovanem organu:**

Izvedel se nadzor nad nadzorovano osebo, Občino Dobropolje, Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje, odgovorna oseba je župan, Igor Ahačevčič. Občina Dobropolje je imela v času nadzora zaposlenih 7 oseb. Nadzor se je nanašal na dve obdobji, in sicer ko sta bili odgovorni osebi župan, Janez Pavlin, in direktor občinske uprave, mag. Ivan Kenda ter ko sta bili odgovorni osebi župan, Igor Ahačevčič, in direktorica občinske uprave, mag. Mojca Špec Potočar.

Pri nadzoru sta s pripravo in predložitvijo zahtevane dokumentacije ter s pojasnili na sestanku dne 11. 9. 2019 korektno sodelovala župan, g. Igor Ahačevčič in direktorica občinske uprave, mag. Mojca Špec Potočar. Nadzorni odbor je zahteval dokumentacijo, na podlagi katere je izvajal nadzor, in sicer seznam vseh grobov in seznam izdanih računov za najemnine grobov za leti 2018 in 2019, cenik

pogrebni in pokopališki dejavnosti, seznam zapadlih terjatev, povezanih s pokopališko dejavnostjo na dan 31. 7. 2019 ter morebitne druge dokumente, ki bi bili koristni za izvedbo nadzora.

#### **Pravna podlaga za izvedbo nadzora:**

Nadzor so skladno s pristojnostmi nadzornega odbora, ki so opredeljene v Zakonu o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1 in 30/18), Statutu Občine Dobrepolje (Ur. l. RS, št. 5/2018) in Poslovniku Nadzornega odbora Občine Dobrepolje (Ur. l. RS, št. 38/2019) ter na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Dobrepolje št. 060-0001/2019-6 z dne 22. 8. 2019 opravila člana nadzornega odbora Ana Kaplan Novak in Gregor Škulj.

#### **Namen in cilji nadzora:**

Namen nadzora je pregled nad pokopališko dejavnostjo in svetovanje občini pri morebitnih nepravilnostih.

Cilj nadzora je ugotoviti, ali Občina Dobrepolje ravna skladno z Odlokom o pokopališkem redu na območju Občine Dobrepolje, ali Občina Dobrepolje zaračunava najemnine grobov skladno s cenikom pogrebni in pokopališki storitev.

### **3. UGOTOVITVE**

Predstavnika občine sta izvajalcema nadzora predala delovno dokumentacijo, ki je obsegala seznam vseh terjatev za najemnine grobov, seznam izdanih računov za najemnine grobov za leto 2018, cenik pogrebni storitev, evidenco grobov in Odlok o pokopališkem redu Občine Dobrepolje. Seznani sta ju, da za leto 2019 občina še ni izdala računov za najemnine grobov, saj te račune izda v mesecu oktobru. V občini sta dve pokopališči, pri cerkvi na Vidmu in pri cerkvi v vasi Pri Cerkvi - Struge. Gre za zemljišči v lasti RKC, občina pa je dolgoročna najemnica zemljišč. V preteklosti se izvajalki pogrebne dejavnosti niso izstavljal račun za najem mrliške vežice, saj naj bi šlo za dogovor med občino in izvajalko pogrebni storitev, da izvajalka skrbi za mrliško vežico. Nadzorni odbor ocenjuje, da gre za nedopustno prakso. Izvajalca nadzora sta nato primerjala seznam izdanih računov za najem grobov za leto 2018 z evidenco grobov in ugotovila, da so bili za leto 2018 izdani računi vsem najemnikom.

V preteklosti je bila evidenca grobov neurejena, veliko računov iz preteklih obdobj pa je ostalo neplačanih. Terjatve za neplačane najemnine grobov v znesku 3.515,61 € so starejše od leta 2014 in bi glede na splošni zastaralni rok, ki je 5 let, že zastarale. Na dan 31. 7. 2019 je bilo zapadlih terjatev iz naslova najemni grobov 8.319,75 €. Tekom nadzora je računovodja občine, ga. Cecilija Kastelic obvestila izvajalca nadzora, da aktivnosti v zvezi z izterjavo neplačanih najemni grobov že potekajo in se uspešno rešujejo, je pa na izterjave veliko ugovorov, kar je posledica neurejenih evidenc iz preteklosti.

Pogrebno in pokopališko dejavnost ureja Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16, v nadaljevanju: ZPPDej), ki v tretjem členu določa, da obsega pogrebno dejavnost zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Skladno s petim členom ZPPDej je 24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le teh, če zakon ne določa drugače (osmi člen ZPPDej).

Upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč (26. člen ZPPDej). Upravljavca pokopališča je občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v

skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti (27. člen ZPPDej). Skladno z drugim odstavkom citiranega člena pa lahko občina za izvajanje pokopališke dejavnosti pooblasti koncesionarja.

Občina Dobropolje skladno s 4. členom ZPPDej sprejela pokopališki red, ki določa način izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Nadzorni odbor ugotavlja, da občina nima urejene 24-urne dežurne službe kot obvezne občinske gospodarske javne službe, kot to določa veljavna zakonodaja. Zaradi navedenega nadzorni odbor poziva občino, da nemudoma pristopi k razpisu za koncesijo ali naj izvajanje nalog prenese na javno podjetje (Javno komunalno podjetje Grosuplje), v kolikor slednje opravlja dejavnost 24-urne dežurne službe.

Občina Dobropolje je na osnutek poročila o nadzoru podala pripombo, da je Občinski svet na 6. redni seji dne 26. 9. 2019 sprejel Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o pokopališkem redu na območju Občine Dobropolje, na podlagi katerega bo v izveden javni razpis za izbiro koncesionarja za izvajanje pokopališke dejavnosti in 24-urne dežurne službe.

Ker ZPPDej občini nalaga, da kot upravljalec pokopališč na svojem območju izvaja investicijsko vzdrževanje pokopališč, nadzorni odbor ugotavlja, da slednje ni mogoče izvajati, vse dokler občina ni lastnik zemljišč, na katerih sta obe pokopališči. Skladno z javnofinančno zakonodajo je namreč pravnim osebam javnega prava prepovedano kakršnokoli vlaganje javnih sredstev v nepremičnine, ki niso v javni lasti, torej v lasti občine oz. države. Obravnavano tematiko ureja ZPPDej v 63. členu, kjer nalaga občinam, da zaradi izvajanja nalog po 26. členu v roku 10 let po uveljavitvi zakona (do 15. 10. 2026) pridobi na zemljiščih lastninsko pravico ali drugo pravico razpolaganja.

#### 4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor občini predlaga, da prične pogovore z RKC o možnosti pridobitve zemljišč, na katerih sta obe pokopališči. V kolikor občina ne bo pridobila zemljišč, ni možno investicijsko vzdrževanje pokopališč in izvajanje nalog po 26. členu ZPPDej.

Nadalje nadzorni odbor občini predlaga, da nadaljuje z ugotavljanjem, ali je evidenca terjatev iz naslova neplačanih najemnin grobov pravilna in uporabi instrumente izterjave. Po vzpostavitvi končne evidence terjatev iz naslova neplačanih najemnin grobov naj občina sicer poskusi pisno ali telefonsko pozvati dolžnike, katerih terjatve so starejše od 5 let, k poplačilu dolgov, v primeru neuspešne izterjave pa te dolgove odpiše po sklepu Občinskega sveta.

Predsednica Nadzornega odbora  
Občine Dobropolje:

Ana Kaplan Novak l.r.



Član nadzornega odbora:

Gregor Škulj

Vročiti:

- Igor Ahačevčič, župan in odgovorna oseba nadzorovane osebe Občina Dobropolje,
- Občinski svet Občine Dobropolje,
- arhiv, tu.