



# OBČINA DOBROPOLJE

Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje, telefon: 01 786 70 10, telefaks: 01 780 79 23, e-pošta: [obcina.dobropolje@siol.net](mailto:obcina.dobropolje@siol.net)

Številka: 032-0008/2018  
Datum: 17.9.2018

TOČKA: 5

## OBČINA DOBROPOLJE OBČINSKI SVET

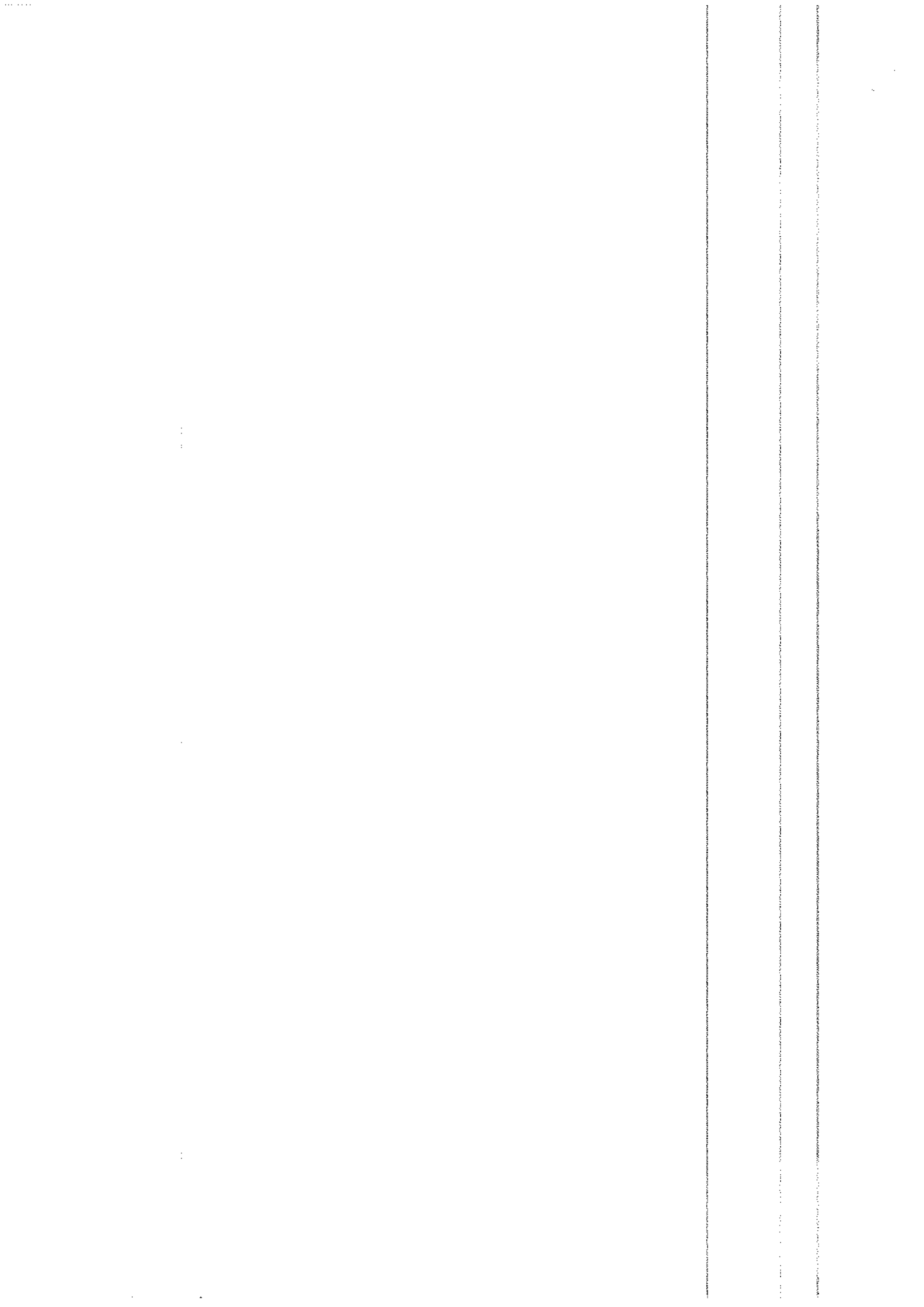
ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Občinskega sveta Občine Dobropolje,  
PRIPRAVIL: Nadzorni odbor Občine Dobropolje  
NASLOV: Končno poročilo NO  
POROČEVALCI: predsednik NO – Peter Žnidaršič

### PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Dobropolje se je seznanil s končnim poročilom o opravljenem nadzoru namenskosti, zakonitosti in smotrnosti razpolaganja s premoženjem Občine Dobropolje.



ŽUPAN  
Občine Dobropolje  
Janez Pavlin





Občina Dobropolje

Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje, tel. 01/786-70-10, fax: 01/780-79-23, e-mail: [obcina.dobropolje@siol.net](mailto:obcina.dobropolje@siol.net)

Datum : 17.9.2018

Št. zadeve: 060-0006/2018 - 18

Naziv: Nadzorni odbor 2018.

Na podlagi 38. člena Statuta Občine Dobropolje in 26. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Dobropolje je Nadzorni odbor Občine Dobropolje v sestavi:

- Peter Žnidaršič, predsednik
- Majda Samec, članica
- Anica Žgajnar, članica

dne 17.9.2018 sprejel

**KONČNO POROČILO  
O OPRAVLJENEM NADZORU NAMENSKOSTI, ZAKONITOSTI IN  
SMOTRNOSTI RAZPOLAGANJA S PREMOŽENJEM OBČINE  
DOBREPOLJE**

Ime nadzorovanega organa:

Občina Dobropolje, Videm 35, 1312 Videm-Dobropolje  
[obcina.dobropolje@siol.net](mailto:obcina.dobropolje@siol.net)

Nadzornik - poročevalec:

Peter Žnidaršič - predsednik Nadzornega odbora

Vročiti:

- Župan Občine Dobropolje – g. Janez Pavlin
- Direktor občinske uprave Občine Dobropolje - mag. Ivan Kenda
- Občinski svet Občine Dobropolje

## **UVOD**

Nadzorni odbor Občine Dobropolje je v letu 2018 izvajal nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor zakonitosti poslovanja občine s pregledom pomembnejših področij glede na porabo proračunskih sredstev.

## **Sodelovanje Nadzornega odbora z županom in občinsko upravo Občine Dobropolje**

Komunikacija med Nadzornim odborom in Občino Dobropolje je potekala preko direktorja občinske uprave. Kljub korektnemu sodelovanju z direktorjem občinske uprave pa nadzorni odbor ni prejel vse dokumentacije, ki jo je zahteval za izvedbo nadzora, zaradi česar Nadzorni odbor ni mogel izvesti vseh nadzorov, ki so bili predvideni v programu dela za leto 2018.

## **Nadzori, ki so se izvajali v Občini Dobropolje v letu 2017 in 2018**

V mesecu maju 2017 je v Občini Dobropolje pričelo z nadzorom tudi Računsko sodišče. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2016. Do izdaje tega poročila občina še ni prejela končnega poročila Računskega sodišča.

V letu 2018 je bila v Občini Dobropolje izvedena tudi notranja revizija, ki pa je v času priprave tega poročila še v teku, po zagotovitvi Občine končno poročilo še ni bilo izdano.

## **Pravne podlage**

Poročilo o nadzoru je pripravljeno v skladu z naslednjimi pravnimi podlagami:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št 94/07, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF).
- Statutom Občine Dobropolje (Ur. list RS, št 28/08, 14/17).
- Poslovníkom nadzornega odbora Občine Dobropolje (Ur. list RS, št 77/15).
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. list RS, št 23/09).

## **PREDMET IN CILJI NADZORA**

Nadzorni odbor Občine Dobropolje je na osnovi Programa dela za leto 2018, ki je bil sprejet na 26. redni seji Nadzornega odbora dne 21.11.2017, izvedel naslednje nadzore:

1. Pregled kotlovnice v skladu s podeljeno koncesijo v letu 2014,
2. Pregled nad postopkom gradnje vrtca JVIZ OŠ Dobropolje,
3. Pregled odzivnega poročila na ugotovitve notranjega revizorja za leto 2016,
4. Pregled vseh odprtih terjatev in postopkov izterjav na dan 31.12.2017,
5. Pregled prihodkov in odhodkov v zvezi z glasilom Naš Kraj,
6. Realizacija priporočil Nadzornega odbora iz preteklih obdobj.

## **PODROČJE PREGLEDA, UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA**

### **1. Pregled kotlovnice v skladu s podeljeno koncesijo v letu 2014**

Nadzorni odbor je pregledal Koncesijsko pogodbo št. 0142-0002/2016 za izvajanje izbirne gospodarske javne službe za dobavo toplote iz kotlovnice na lesno biomaso na zaključnem območju OŠ Dobropolje in Vrtec Ringaraja v občina Dobropolje, ki je bila sklenjena dne 27.3.2017.

Iz pogodbe izhaja, da se koncesionar zavezuje:

- Zagotavljati distribucijo toplote uporabnikom;
- Zgraditi vse elemente distribucijskega omrežja in kotlovnice, ki so potrebne za možen prenos toplote do uporabniških naprav, upravljati, razvijati in vzdrževati distribucijsko omrežje in kotlovnico, razvijati oskrbo z daljinsko toploto, odgovarjati za varnost in zanesljivost funkcioniranja distribucijskega omrežja in kotlovnice ter izvajati potrebne meritve in preizkuse delovanja distribucijskega omrežja in kotlovnice;
- Priključitev uporabnikov na distribucijsko omrežje in s tem povezano zagotavljanje in prodaja toplote uporabnikom v skladu s tarifnim sistemom določenim na podlagi Uredbe o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in toplotne vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce;
- Izvajati storitev zagotavljanja prihrankov v javnih objektih, priključenih na distribucijsko omrežje s ciljem nižje rabe energije v javnih objektih.

Koncesionar jamči za doseg prihrankov toplote, rok za doseg prihrankov je 15 mesecev po začetku obratovanja vgrajenih naprav.

## **2. Pregled nad postopkom gradnje vrtca JVIZ OŠ Dobropolje**

Nadzorni odbor je v okviru nadzora pregledal postopke javnega naročanja v zvezi z izgradnjo vrtca JVIZ OŠ Dobropolje

### **Javno naročilo za nakup opreme:**

Občina je 13.3.2018 objavila javni razpis s številko objave JN001497/2018-B01 na portalu javnih naročil ter na spletni strani Občine Dobropolje. Naročilo se je glasilo Dobava in montaža opreme v vrtcu JVIZ OŠ Dobropolje. Občina je dne 11.4.2018 prejela 2 ponudbi in sicer od podjetij GONZAGA- PRO d.o.o. (v vrednosti 324.061,28 eur brez DDV) in Atlas oprema d.o.o. (v vrednosti 288.801,89 eur brez DDV). Merilo za izbor je bila najnižja cena. Občina je dne 11.4.2018 izbrala kot najugodnejšega ponudnika podjetje Atlas oprema, d.o.o..

Občina je prejela tudi garancijo za dobro izvedbo pogodbenih del v vrednosti 10% pogodbene vrednosti.

V zvezi z dodatno opremo, namenjeno za vrtec, je Občina z zunanjim ponudnikom izdelave projektne dokumentacije, podjetjem 360, d.o.o. sklenila tudi aneks v vrednosti 20.000 eur za dodatna dela v zvezi s spremembo projektne dokumentacije.

### **Izvedba zrakotesnosti**

Občina je morala pridobiti test zrakotesnosti za pridobitev nepovratnih sredstev s strani Eko sklada.

Občina je pridobila ponudbo podjetja GI ZRMK, d.o.o. v vrednosti 5.800 eur z DDV ter podjetja RE ING, d.o.o. v vrednosti 5.900 eur z DDV. Občina je kot najugodnejšega ponudnika izbrala podjetje GI ZRMK, d.o.o..

### **Aneks za izvedbo dodatnih gradbenih del**

Občina je izvedla pogajanja z zunanjim izvajalcem za izvedbo dodatnih del. Pogajanja so se izvajala v koordinaciji skupaj z zunanjim izvajalcem nadzora, projektantom, zunanjim ponudnikom gradnje ter naročnikom. Občina je s ponudnikom gradnje dne 4.4.2018 sklenila aneks k pogodbi v vrednosti 375.688 eur z DDV, prav tako pa je zunanji izvajalec posredoval naročniku tudi garancijo za dodatna dela v vrednosti 10% od skupne vrednosti osnovne pogodbe.

Skupna vrednost osnovne pogodbe in aneksa znaša 2.126.405,73 eur.

Nadzorni odbor je v okviru nadzora izvedel obisk vrtca ter zaradi napak, ki so se odpravljale v času prevzema vrtca zaprosil Občino za pojasnilo o načinu financiranja odprave napak, ki so bile ugotovljene na projektu vrtec pred dokončnim prevzemom in pred uporabo objekta. Nadzorni odbor je dne 10.8.2018 prejel pojasnilo, da VG5 kot vodilni izvajalec in vsi njegovi podizvajalci sami krijejo stroške za odpravo napak in pomanjkljivosti na objektu, brez dodatnih stroškov za Občino Dobropolje.

### **3. Pregled odzivnega poročila na ugotovitve notranjega revizorja za leto 2016**

#### **3.1. Notranja revizija Občine Dobropolje**

Nadzorni odbor se je v letu 2017 seznanil s poročilom zunanjega izvajalca notranje revizije za leto 2016. Predmet notranje revizije je bila presoja skladnosti delovanja občine z zakonodajo in internimi pravili, preverjanje obstoja in delovanja notranjih kontrol in svetovalne storitve na področju:

- Ustreznosti zaključnega računa proračuna občine za leto 2016, s poudarkom na namenskih prihodkih, izkazovanju terjatev in obveznosti, izvedbi inventure in
- Dodeljevanje transferov na področju kmetijstva in kulture.

Ker so bila na področju skladnosti računovodskega poročanja z dejanskim stanjem in veljavno zakonodajo ugotovljena tako visoka kot tudi srednje visoka in nizka tveganja, je nadzorni odbor v letu 2018 zahteval pojasnila o izvedenih aktivnostih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Nadzorni odbor do priprave končnega poročila o nadzoru pojasnil oziroma dokazil o odpravi nepravilnosti ni prejel.

Revizijsko poročilo o izvedeni notranji reviziji za leto 2017 še ni bilo izdano, saj je bila po zagotovitvi Občine revizija v času priprave tega poročila še v teku.

#### ***Priporočilo:***

**Nadzorni odbor priporoča občini, da odgovorno pristopi k odpravi vseh nepravilnosti in pomanjkljivosti, ki so opredeljene v revizijskem poročilu za leto 2016 ter o načinu odprave nepravilnosti obvesti tudi nadzorni odbor.**

#### **3.2. Notranja revizija JVIZ OSNOVNA ŠOLA DOBREPOLJE**

Nadzorni odbor je v mesecu avgustu 2018 prejel Revizijsko poročilo o opravljeni notranji reviziji poslovanja JVIZ OŠ Dobropolje. Predmet notranje revizije so bile posamezne izbrane računovodske postavke glede na oceno tveganja ter pravilnost določitve plačnih razredov in obračuna plač.

V revizijskem poročilu je z visoko stopnjo tveganja opredeljen način izkazovanja presežka prihodkov nad odhodki, ki temelji na sprejetih sklepih Sveta šole. Ostala področja revizijskega pregleda so opredeljena z nizko oziroma srednjo stopnjo tveganja.

#### ***Priporočila:***

**Glede na pomanjkljivosti in nepravilnosti, ki jih je ugotovil zunanji izvajalec notranje revizije v JVIZ OŠ Dobropolje Nadzorni odbor priporoča Občini, da:**

- vzpostavi ustrezen nadzor nad porabo občinskih sredstev v JVIZ OŠ Dobropolje;
- predstavnik Občine v svetu šole naj pri sprejemanju sklepov skrbi za racionalno porabo občinskega denarja ter opozarja na nezakonitosti pri sprejemanju sklepov. O sprejetih sklepih naj tudi tekoče pisno obvešča župana;
- zahteva od JVIZ OŠ Dobropolje pripravo odzivnega poročila;
- se opredeli do v revizijskem poročilu ugotovljenega presežka prihodkov nad odhodki v JVIZ OŠ Dobropolje.

#### 4. Pregled vseh odprtih terjatev in postopkov izterjav na dan 31.12.2017

Občina Dobropolje izkazuje v bilanci stanja na dan 31.12.2017 kratkoročne terjatve do kupcev v višini 369.960 eur, kar predstavlja 34% povečanje glede na stanje terjatev na dan 31.12.2016. Kratkoročne terjatve do kupcev na dan 31.12.2017 so evidentirane po posameznih vrstah in sicer:

- Konto 1201 – Kratkoročne terjatve-najemnine stanovanj	17.796,75 eur
- Konto 1203 – Kratkoročne terjatve-komunalni prispevek	156.983,07 eur
- Konto 1205 – Kratkoročne terjatve-ogłasi in zahvale Naš kraj	992,83 eur
- Konto 1207 – Kratkoročne terjatve-izdani računi	127.843,81 eur
- Konto 1208 – Kratkoročne terjatve-najemnine grobov	4.276,23 eur
- Konto 120999- Kratkoročne terjatve-razno	61.767,46 eur
	-----
<b>SKUPAJ:</b>	<b>369.660,15 eur</b>

Odprte terjatve iz naslova najemnin za stanovanja v višini 17.796,75 eur predstavljajo neplačane najemnine dveh najemnikov stanovanj od leta 1999 dalje. Podatkov o morebitni sodni izterjavi teh dveh terjatev NO ni uspelo pridobiti. 156.983,07 eur oziroma 42,5% vseh odprtih terjatev predstavljajo kratkoročne terjatve za komunalni prispevek. To so terjatve na podlagi izdanih odločb za plačilo priključkov na javno vodovodno omrežje v Hočevju od leta 2011 dalje, za plačilo priključkov na javno kanalizacijsko omrežje v Ponikvah iz let 2014-2017 in za plačilo priključkov na javno kanalizacijsko omrežje v Zdenski vasi iz leta 2017. Nekateri dolžniki odplačujejo dolg obročno. Po pojasnilu občinske uprave preko FURS potekajo še štiri izterjave plačila komunalnega prispevka, od tega sta najmanj dve terjatvi neizterljivi. Kratkoročne terjatve evidentirane na kontu 1207 v višini 127.843,81 eur predstavljajo 34,6% vseh terjatev. Med temi je največja terjatev do družbe KPL d.o.o. v višini 41.507,68 eur in predstavlja neplačano zaračunano odškodnino za kamnolom za leto 2016 in 2017. Izstopa tudi terjatev do ene fizične osebe v višini 34.210,80 eur. Terjatev v višini 61.767,46 eur je iz naslova oskrbnine v domu in izvira iz leta 2012.

#### Ugotovitve

Nadzorni odbor ugotavlja naslednje:



- občina nima vzpostavljene učinkovite izterjave terjatev do kupcev, saj je veliko terjatev, pri katerih je poteklo več kot 1 leto od zapadlosti terjatve;
- na seznamu odprtih terjatev so tudi terjatve do kupcev, do katerih je občina imela oziroma ima tudi obveznosti in bi jih lahko zaprla s poboto;
- nekatera plačila so nepravilno evidentirana (primer plačilo FURS; primer ko je račun evidentiran na enem partnerju, plačilo na drugem; neznan kupec...);
- seznam odprtih terjatev vsebuje tudi terjatve, pri katerih je potrebno narediti samo stotinske izravnave in jih izločiti iz evidence;
- na seznamu odprtih terjatev je tudi terjatev do občinskega funkcionarja, ki izvira iz leta 2011.

#### *Priporočila*

##### **Nadzorni odbor priporoča občini:**

- *da prečisti seznam odprtih terjatev, izvede stotinske izravnave, razčisti nepravilno knjižena plačila;*
- *izvede pobot terjatve do občinskega funkcionarja z njegovimi prejemki*
- *izvede pobot terjatev in obveznosti do družbe KPL d.o.o.;*
- *vzpostavi učinkovito, sprotno izterjavo terjatev do kupcev tako, da sproti vsak mesec pošlje opomine vsem dolžnikom, ki zamujajo s plačilom nad 30 dni, v roku 90 dni po zapadlosti terjatve pa sproži sodno izterjavo.*

## **5. Pregled prihodkov in odhodkov v zvezi z glasilom Naš kraj**

Izdajanje glasila Občine Dobropolje \*Naš kraj\* je urejeno z Odlokom o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila (Uradni list RS, št. 28/2008). Občinsko glasilo je vpisano v razvid medijev pri Ministrstvu za kulturo pod zaporedno številko 741. Temeljni cilj in naloga glasila je obveščanje občanov Občine Dobropolje o vseh pomembnih dogodkih v občini. Namen glasila je seznanjanje občanov z lokalnimi predpisi, javnimi razpisi, sklepi občinskega sveta, delovanjem občinske uprave, obvestili Upravne enote Grosuplje, obveščanje o kulturnih, izobraževalnih in drugih potrebah društev institucij in podjetij. Glasilo ima izdajateljski svet, ki šteje pet članov. Člane izdajateljskega sveta imenuje občinski svet za mandatno dobo, ki je enaka mandatni dobi članov občinskega sveta. Glasilo ureja odgovorni urednik, ki svoje delo opravlja nepoklicno. Imenuje ga Občinski svet Občine Dobropolje na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Za svoje delo je odgovorni urednik upravičen do nagrade v skladu z določili 15. člena Pravilnika o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov občinskih organov ter o povračilih stroškov. V 14. členu Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila je določeno, da morajo biti na vsakem izvodu glasila poleg imena glasila obvezno navedeni še naslednji podatki:

- ime in sedež izdajatelja glasila,
- kraj in datum izdaje ter številka glasila,
- ime in sedež tiskarne ter naklada,

- ime in priimek odgovornega urednika ter članov izdajateljskega sveta,
- podatki o vpisu v razvid medijev.

Viri financiranja so proračunska sredstva izdajatelja, prihodek iz reklam, oglasov in drugih sporočil ter drugi prihodki. Oglaševanje je mogoče samo na straneh in na način, kot ga določi izdajateljski svet. Ceno oglaševanja določi župan na predlog izdajateljskega sveta. Veljavni cenik oglasov in drugih objav v občinskem glasilu \*Naš Kraj\* je sprejel župan dne 14.12.2011 in se uporablja od 1.1.2012. V bilanci prihodkov in odhodkov zaključnega računa Občine Dobropolje za leto 2017 so izkazani prihodki od oglaševanja v občinskem glasilu v višini 7.647,10 eur, medtem ko je bilo planiranih prihodkov na tej postavki 5.000,00 eur, indeks glede na plan je 152,9. Realizirani odhodki za izdajanje glasila v letu 2017 so bili v višini 21.168,75 eur in sicer:

- založniške in tiskarske storitve 17.288,75 eur
- avtorski honorarji 3.880,00 eur

Glasilo izide enkrat mesečno (7 in 8 številka sta združena) v nakladi 1330 izvodov, kar pomeni, da je strošek izdaje enega izvoda glasila 1,45 eur. Občina je s prihodki od oglaševanja v letu 2017 pokrila 36,12 % odhodkov za izdajanje občinskega glasila v letu 2017.

#### **Ugotovitve**

**Nadzorni odbor ugotavlja, da na izvodu glasila niso navedeni člani izdajateljskega sveta ter podatki o vpisu v razvid medijev kot je določeno v 14. členu Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila.**

**Nadzorni odbor ugotavlja, da občina oglaševalcem zaračunava oglasni prostor v skladu s Cenikom oglasov in drugih objav v občinskem glasilu \*Naš Kraj\*, vendar cenik, ki je objavljen na spletni strani Občine Dobropolje in velja od 1.1.2012, ne vsebuje trenutno veljavnih stopenj DDV, ki so se spremenile dne 1.7.2013.**

#### **Priporočila**

- *Nadzorni odbor priporoča Občini, da podatke na izvodu glasila dopolni z navedbo članov izdajateljskega sveta ter podatki o vpisu v razvid medijev.*
- *Nadzorni odbor priporoča Občini, da v Ceniku oglasov in drugih objav v občinskem glasilu \*Naš Kraj\*, ki je objavljen na spletni strani Občine Dobropolje, spremeni stopnje DDV s trenutno veljavnimi stopnjami.*

## **6. Realizacija priporočil Nadzornega odbora iz preteklih obdobj**

Nadzorni odbor je preveril izvajanje nekaterih priporočil iz leta 2017, predvsem je preveril priporočila v zvezi s poslovanjem z družbo KPL d.o.o. NO do priprave končnega poročila ni prejel vse dokumentacije v zvezi z poslovanjem Občine z družbo

KPL d.o.o., zato je v poročilo vključil le ugotovitve in priporočila, ki jih je lahko pripravil na podlagi prejetega gradiva. Gradivo, ki ga NO ni prejel je naslednje:

- 1) Specifikacija izvedenih del po vrsti, količini in cenah po Pogodbi o izvedbi gradbenih del za poravnavo medsebojnih obveznosti št. 2016-3051/4394, ki so obračunane po končni situaciji KPL d.o.o. z dne 28.12.2017;
- 2) Ponudbe KPL-ja in morebitne konkurenčne ponudbe za izvedbo del po pogodbi;
- 3) Aneks št. 2 z dne 15.5.2017 k Pogodbi št. 2016-3051/4394.

### **Ugotovitve**

NO na podlagi izpisa odprtih postavk za družbo KPL d.o.o. z dne 5.6.2018 ugotavlja, da izvedena in obračunana dela iz leta 2017 na igrišču Tisovec in pri rekonstrukciji ceste v Ponikvah v skupni vrednosti 75.274,30 eur še vedno niso prenesena na postavke proračuna, kljub temu, da občina izkazuje tudi terjatve do navedene družbe.

NO nadalje ugotavlja, da napaka pri odmeri nadomestila za stavbno zemljišče, ugotovljena v lanskem poročilu NO, ni bila odpravljena. Pri odmeri NUSZ za zavezanca KPL d.d. Ljubljana za leto 2018 je upoštevana površina za poslovni namen 110 m<sup>2</sup>, poslovni namen izven zgradbe 150 m<sup>2</sup>, poslovni namen - nepok. sklad. 100 m<sup>2</sup>, površina za izkoriščanje rudnin pa 32000 m<sup>2</sup>, čeprav je dejanska površina za izkoriščanje rudnin 116232 m<sup>2</sup>. Če bi bila pri odmeri upoštevana dejanska površina, za katero je izdano dovoljenje za izkoriščanje, bi bilo odmerjeno nadomestilo za leto 2018 višje, tako pa je bil občinski proračun ponovno prikrajšan za 24.166,16 eur.

### **ODGOVOR OBČINE:**

Občina Dobropolje ni odpravila pomanjkljivosti pri odmeri NUSZ za zavezanca KPL d.d. Ljubljana za leto 2018, saj občina Dobropolje v roku, v katerem so bile izdane odločbe, še ni pridobila relevantnih podatkov, ki bi lahko vplivale na odmero NUSZ za leto 2018. Je pa občina pridobila judikat Ustavnega sodišča RS v kateri je razveljavilo Odlok o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ene izmed občin, saj je v neskladju z zakonom, saj se NUSZ obračunava samo za uporabo nezazidanega stavbnega zemljišča, ki je po prostorskem izvedbenem načrtu določeno za gradnjo. Potrebno bi bilo spremeniti Odlok o NUSZ.

### **ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA NA NAVEDBE OBČINE:**

Odločba Ustavnega sodišča U-I-117/01, na katero se sklicuje Občina, se ne nanaša na ustavnost plačevanja NUSZ na pridobivalnem prostoru, temveč na obstoj zakonske podlage za tak način plačevanja. Poleg tega je Ustavno sodišče že v tej odločbi navedlo, da je lahko del območja pridobivalnega prostora kamnoloma (poslovne površine stavb) zazidano stavbno zemljišče, za katero se

plačuje NUSZ, čeprav je namenjeno predvsem raziskovanju in izkoriščanju mineralnih surovin. To stališče je večkrat ponovilo tudi v kasnejših odločbah, izrecno tudi v primeru, ko se je pobudnica sklicevala na to, da na tem območju plačuje za rudarske pravice (U-I-310/04), in je zato v bistvenem vprašanju (vzporedno plačevanje rudarske pravice in NUSZ) enak obravnavanemu. Pri tem se je Ustavno sodišče med drugim izrecno sklicevalo tudi na določbe petega odstavka 218. b člena ZGO-1. Sodišče zato nima pomislekov v ustavnost te zakonske določbe.

Po določbi 1. točke petega odstavka 218. b člena ZGO-1 sta za odločitev, ali se od obravnavane parcele odmeri NUSZ, pravno pomembni izključno dve okoliščini: da gre za zemljiško parcelo, za katero je z lokacijskim načrtom določeno, da je namenjena za površinsko izkoriščanje mineralnih surovin, in da je z lokacijskim načrtom določeno, da se po opustitvi izkoriščanja na njej izvede sanacija tako, da se nameni za gradnjo.

(povzeto po odločbi Upravnega sodišča št. I U 1162/2013).

#### **Priporočila**

- *Nadzorni odbor priporoča Občini da izvede pobot terjatev in obveznosti z družbo KPL d.o.o. ter dela izvedena v letu 2017 na igrišču Tisovec in v Ponikvah razporedi na ustrezne postavke odhodkov proračuna.*
- *NO ponovno priporoča Občini, da pri odmeri nadomestila družbi KPL d.o.o. upošteva dejansko površino, za katero je izdano dovoljenje za izkoriščanje, ki naj jo pridobi občinska strokovna služba iz uradnih evidenc, z upoštevanjem parcel:*
  - a) ki so namenjene za površinsko izkoriščanje mineralnih surovin, če prostorsko izvedbeni akt določa, da se po opustitvi izkoriščanja na njih izvede sanacija tako, da se namenijo gradnji;*
  - b) kjer je že podeljena koncesija, z izkoriščanjem pa se še ni pričelo ali*
  - c) kjer se je z izkoriščanjem že prenehalo, pa sanacija v kmetijsko ali gozdno zemljišče še ni izvedena.*
- *Nadzorni odbor priporoča Občini, da odpravi neskladnost in spremeni Odlok o nadomestilu za uporabo stavnega zemljišča.*

ČLANA NO:

Anica Žgajnar

Majda Samec

PREDSEDNIK NO:

Peter Žnidaršič